

23 ноября, 2015. понедельник



НОВОЕ ВРЕМЯ СТРАНЫ

(/)

[UA \(/ukr/opinion/paliashvili/jak-zrobiti-ukrajinu-uspishnoju-za-dva-roki-81305.html\)](/ukr/opinion/paliashvili/jak-zrobiti-ukrajinu-uspishnoju-za-dva-roki-81305.html)

RU

ТЕМА ДНЯ: [Захват заложников в Мали \(/specials/zalozhniki-v-mali.html\)](/specials/zalozhniki-v-mali.html) ·[Терракты в Париже \(/specials/terakty-paris.html\)](/specials/terakty-paris.html) ·[Бой Кличко - Фьюри \(/specials/klichko-fury.html\)](/specials/klichko-fury.html)[Главная \(/\)](#) / [Мнения \(/opinion.html\)](/opinion.html) / [Ирина Палиашвили \(/opinion/paliashvili.html\)](/opinion/paliashvili.html)**Будь стильным вместе с  STYLE**[\(/exec/bn/click.php?absnum=433\)](/exec/bn/click.php?absnum=433)

Как сделать Украину успешной за два года

**Ирина Палиашвили (/opinion/paliashvili.html)**

Председатель Группы по правовым вопросам Бизнес-Совета Украина - США, член Консультационного совета Best Lawyers

20 ноября, 19:03  1747  12  комментировать

Внедрение цивилизованной правовой системы и системы управления выведет страну из каменного века, перезапустит экономику и привлечет в страну инвестиции

Существующая постсоветская клептократо–олигархическая система должна быть полностью демонтирована и заменена принципиально новой, современной правовой системой и системой управления, ориентированными на прозрачное, справедливое и цивилизованное обслуживание граждан и бизнеса.

В целом результат работы новой Рады и нового правительства вызывает разочарование - они так и не смогли демонтировать старую систему, не говоря уже о ее замене. Мы наблюдали за многочисленными попытками и усилиями, некоторые из них принесли положительные результаты, но они так и не смогли привести к радикальному реформированию основ существующей системы: законодательства, структуры управления, государственного администрирования, институций, судебной системы, правоохранительных органов и прочего.

Рада выпустила огромное количество новых законов и внесла множество поправок в действующие, но все это делалось в рамках старой системы, и в результате законодательство стало еще более сложным, противоречивым и запутанным. Даже язык не изменился - все тот же заскорузлый набор бюрократических формулировок, часто недоступных здравому смыслу. Похоже, что Рада измеряет свои успехи количеством принятых законов, что совершенно неправильно.

Сегодняшнее украинское законодательство - это огромная постсоветская масса, состоящая из «специальных интересов» и бесчисленных коррупционных схем, наработанных за 20 лет. Еще больший беспорядок внесли бесконечные манипуляции с Конституцией.

Появление новых законов в старой системе будет по-прежнему удерживать Украину от превращения в страну с подлинным верховенством права. «Верховенство права», среди прочего, означает неукоснительное исполнение существующих законов, но, если сделать это в Украине сегодня, страна и ее экономика будут просто парализованы. Именно поэтому нынешняя система не может функционировать без выборочного исполнения, что дает бюрократическому аппарату, включая правоохранительные органы и суды, огромную власть над рядовыми гражданами и бизнесом, и порождает системную коррупцию.

Сегодняшняя правовая система и система управления питают коррупцию, а коррупция питает их

Никакие антикоррупционные меры не принесут результата, если они будут осуществляться внутри этой системы, которая сама по себе является благодатной почвой для коррупции. Единственный выход – ликвидировать причины, порождающие коррупцию. До тех пор любые антикоррупционные меры будут просто служить прикрытием коррупции.

Сегодняшняя правовая система и система управления питают коррупцию, а коррупция питает их. Эта ситуация также порождает цинизм общества, который хорошо проиллюстрирован в анекдоте: «украинцы больше всего хотят двух вещей: избавить страну от коррупции и иметь возможность обойти любой закон с наименьшей взяткой».

Прежде чем настаивать на верховенстве права и борьбе с коррупцией, нам необходимо полностью сменить систему, потому что нынешняя не поддается реформированию. Здравый смысл подсказывает, как вырваться из этого порочного круга:

- Украина может позаимствовать самую современную, простую, некоррупцированную и испытанную на практике правовую систему и систему управления у успешных стран нашего региона, взяв у каждой наиболее подходящие компоненты.

- Нам больше всего подойдет эстонская система, потому что она на 100% гармонизирована с ЕС, ориентирована на свободу предпринимательства, но также и на социальную защиту и защиту окружающей среды, в ней нет коррупционной составляющей, и она полностью укладывается в современные высокие технологии. Налоговая система может быть позаимствована из Словакии. Для антикоррупционного и правоохранительного компонентов, включая таможенную, больше всего подойдет опыт Грузии, тем более, что первые шаги по созданию патрульной полиции по грузинскому образцу и силами грузинских экспертов оказались успешными.

- Затем необходимо будет ввести пятилетний мораторий на изменения в законодательство (большинство коррупционных схем проводятся через нескончаемые изменения в законодательство), что обеспечит стабильность и доверие к новой системе в обществе.

- Эксперты, которые разработали и внедрили лучшие реформы в своих странах региона (Эстония, Словакия, Польша и другие), и которые досконально разбираются в требованиях ЕС, смогут обучить новое поколение украинских госслужащих и судей и провести конкурсный отбор.

Современной Украине, интегрированной в глобальную экономику, тогда уже не понадобятся законы, регламентирующие каждый шаг и каждый вдох. В то время как сейчас, из-за множества противоречий, стопроцентное исполнение нынешнего законодательства часто оказывается даже теоретически невозможным.

Сегодня каждый раз, когда требуется провести реальную реформу, правительство беспомощно разводит руками. Почему? Потому что «для этого нам нужен новый закон». Но, когда правительство желает ввести новые ограничения, никакого «нового закона» не требуется, и зачастую они вводятся в прямом противоречии с существующим законодательством. Аналогичная ситуация в Раде: если какой-то группе «специальных интересов» требуется провести новый закон или поправку, они принимаются в рекордные сроки, но если это нужно для блага общества, то такие законопроекты проходят все круги ада, и если и принимаются, то в выхолощенном виде.

Общество больше не воспринимает такие отговорки, как «технические формальности» или «для этого нам нужен новый закон», проиллюстрировать которые можно типичным диалогом между бизнесом и новым, предположительно прогрессивным, министром:

Министр: Наше министерство идет в авангарде реформ: мы сократили наш штат на 1,2%, люстрировали 1,1% сотрудников, разработали 1500 новых подзаконных актов и 370 законопроектов, самоотверженно боремся с коррупцией и к 2050 году введем электронный документооборот.

Бизнес: В вашем министерстве существует целый ряд коррупционных практик, например, практика X. Почему вы ее не отменяете?

Министр: Да, я в курсе, мне лично практика X не нравится, но мы ничего не можем сделать, нужен новый закон и десяток изменений в действующее законодательство, все зависит от Рады, но вы сами понимаете, какая там обстановка.

Бизнес: Практика X была введена приказом вашего министерства и усилена изменениями в этот приказ, подписанными вами.

Министр [на мгновение теряется, но быстро приходит в себя]: Я вас понимаю, я на вашей стороне, но, чтобы избавиться от этой порочной практики X, сперва нужно ликвидировать взаимосвязанные с ней практики Y и Z, а здесь мы ничего не можем сделать, нужен новый закон и десяток изменений в действующее законодательство, все зависит от Рады, но вы сами понимаете, какая там обстановка.

[Конец конструктивного диалога]

Украине необходимо избавиться от этого советского наследия. Не случайно новая книга Андерса Аслунда озаглавлена «Украина: что было сделано неправильно и как это исправить», потому что, прежде чем решить проблему, нужно ее признать, а наш политический класс до сих пор отказывается это сделать.

Нам необходим прорыв: внедрение цивилизованной правовой системы и системы управления уже за два-три года выведет Украину из каменного века в XXI век, перезапустит экономику, привлечет в страну инвестиции.

Можно ли этого добиться? Безусловно, да. Другим странам нашего региона в таких же условиях (включая войну) это удалось. Нынешние лидеры Украины, вместо того, чтобы каждый раз изобретать смехотворные отговорки (Грузия слишком маленькая, Польша слишком большая, Эстония и другие страны Балтики не так долго находились под советской оккупацией) обязаны наконец проявить политическую волю и осуществить необходимые радикальные изменения.

Исторически такой прорыв был осуществлён и на нашей земле. Когда князь Владимир, правитель Киевской Руси в X-XI веках, осознал, что язычество устарело и замедляло развитие страны, он разослал эмиссаров в соседние страны для изучения разнообразных религий и правовых систем, в итоге остановив свой выбор на христианской религии и христианском праве. Мы оставим истории судить, насколько правильным был этот выбор, но бесспорно, что в те времена это был серьезный прорыв для Киевской Руси. Так что мы можем опираться на этот исторический прецедент, когда правитель признал, что существующая система тормозила развитие страны, изучил опыт соседних стран, осуществил сравнительный анализ,

сделал вывод о том, какая система наилучшим образом подойдет для его государства, а затем быстро и решительно сменил старую систему на новую. Это произошло за 1000 лет до наступления информационного века, и Украина сегодня способна сделать то же самое.

VoxUkraine (<http://voxukraine.org/>) специально для Нового Времени

Больше мнений здесь (</opinion.html>)

[Facebook](#)[Twitter](#)[Вконтакте](#)[Google+](#)[Одноклассники](#)

Like 25

ТЭГИ: [коррупция](/tags/коррупция.html), [реформы](/tags/реформы.html)

ВЫ МОЖЕТЕ:

✉ [отправить другу](mailto:?subject=Как%20сделать%20Украину%20успешной%20за%20два%20года&body=http://nv.ua/opinion/paliashvili/kak-sdelat-ukrainu-uspeshnoj-za-dva-goda-81305.html) (mailto:?subject=Как сделать Украину успешной за два года&body=http://nv.ua/opinion/paliashvili/kak-sdelat-ukrainu-uspeshnoj-za-dva-goda-81305.html) ,

🖨 [напечатать](/print/opinion/paliashvili/kak-sdelat-ukrainu-uspeshnoj-za-dva-goda-81305.html) (/print/opinion/paliashvili/kak-sdelat-ukrainu-uspeshnoj-za-dva-goda-81305.html),

✉ [написать в редакцию](mailto:news@nv.ua?subject=Письмо%20в%20редакцию&body=http://nv.ua/opinion/paliashvili/kak-sdelat-ukrainu-uspeshnoj-za-dva-goda-81305.html) (mailto:news@nv.ua?subject=Письмо в редакцию&body=http://nv.ua/opinion/paliashvili/kak-sdelat-ukrainu-uspeshnoj-za-dva-goda-81305.html) ,

💬 [комментировать](#) (12)

[\(/opinion/paliashvili.html\)](/opinion/paliashvili.html)

Ирина Палиашвили (</opinion/paliashvili.html>)

Председатель Группы по правовым вопросам Бизнес-Совета Украина - США, член Консультационного совета Best Lawyers

ДРУГИЕ МНЕНИЯ АВТОРА

- [Точка кипения. Когда взорвется Украина](/opinion/paliashvili/tochka-kipenija-kogda-vzorvetsja-ukraina-68920.html) (/opinion/paliashvili/tochka-kipenija-kogda-vzorvetsja-ukraina-68920.html) 👁 7601 💬 28
- [США пора вспомнить о Будапештском меморандуме](/opinion/paliashvili/pochemu-ssha-obyazany-vooruzhit-ukrainu-33712.html) (/opinion/paliashvili/pochemu-ssha-obyazany-vooruzhit-ukrainu-33712.html) 👁 1403
- [Как предотвратить Третью мировую](/opinion/paliashvili/kak-predotvratit-tretyu-mirovuyu-13079.html) (/opinion/paliashvili/kak-predotvratit-tretyu-mirovuyu-13079.html) 👁 1427 💬 1

Если вы нашли ошибку в тексте, выделите ее мышью и нажмите Ctrl+Enter

Комментарии 12